

**администрация МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ СОСНОВОБОРСКИЙ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

### постановление

от 19/09/2019 № 2008

Об утверждении порядка формирования

перечня налоговых расходов и порядка оценки

налоговых расходов муниципального образования

Сосновоборский городской округ Ленинградской области

 На основании статьи 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 97.1 Положения о бюджетном процессе в Сосновоборском городском округе, утвержденного решением совета депутатов муниципального образования Сосновоборский городской округ Ленинградской области от 20.11.2007 № 143 (с изменениями и дополнениями), администрация Сосновоборского городского округа **п о с т а н о в л я е т:**

 1. Утвердить [порядок](#P28) формирования перечня налоговых расходов муниципального образования Сосновоборский городской округ Ленинградской области (Приложение № 1).

 2. Утвердить порядок проведения оценки налоговых расходов муниципального образования Сосновоборский городской округ Ленинградской области (Приложение № 2).

 3. Утвердить список кураторов налоговых расходов, представляющих данные для формирования перечня налоговых расходов муниципального образования Сосновоборский городской округ Ленинградской области (Приложение № 3).

 4. Отделу по связям с общественностью (пресс-центр) Комитета по общественной безопасности и информации (Никитина В.Г.) разместить настоящее постановление на официальном сайте Сосновоборского городского округа.

 5. Общему отделу администрации обнародовать настоящее постановление на электронном сайте городской газеты "Маяк".

 6. Настоящее постановление вступает в силу со дня официального обнародования.

 7. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Первый заместитель главы администрации

Сосновоборского городского округа С.Г.Лютиков

Исп. Е.Е.Блеклова

Тел. 2.21.76; ЛЕ

СОГЛАСОВАНО:



Рассылка:

заместители главы администрации,

отделы и комитеты администрации,

ИФНС России по г. Сосновый Бор Ленинградской области

УТВЕРЖДЕН

постановлением администрации

Сосновоборского городского округа

от 19/09/2019 № 2008

(Приложение № 1)

**ПОРЯДОК
формирования перечня налоговых расходов муниципального образования Сосновоборский городской округ Ленинградской области (далее - СГО)**

 1. Настоящий Порядок определяет процедуру формирования перечня налоговых расходов бюджета СГО.

 2. В целях настоящего Порядка применяются следующие понятия и термины:

 **налоговые расходы СГО** – выпадающие доходы местного бюджета, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам и сборам, предусмотренными в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ СГО и (или) целями социально-экономической политики СГО, не относящимися к муниципальным программам СГО (далее – муниципальным программам);

 **куратор налоговых расходов СГО** – ответственный исполнитель муниципальной программы (подпрограммы муниципальной программы), отделы и комитеты администрации городского округа, ответственные в соответствии с полномочиями, установленными нормативными правовыми актами СГО за достижение соответствующих налоговым расходам СГО целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития СГО, не относящихся к муниципальным программам;

 **перечень налоговых расходов СГО** – свод (перечень) налоговых расходов СГО, сформированный в соответствии с целями муниципальных программ (подпрограмм муниципальных программ) и (или) целями социально-экономической политики СГО, не относящимися к муниципальным программам (подпрограммам муниципальных программ).

 3. Перечень налоговых расходов СГО формируется в целях оценки налоговых расходов СГО.

 Комитет финансов СГО (далее – комитет финансов) ежегодно формирует перечень налоговых расходов СГО на основании данных представленных в комитет финансов ответственными исполнителями муниципальной программы и руководителями отраслевых (функциональных) подразделений администрации, к сфере деятельности которых относятся налоговые расходы, не относящиеся к муниципальным программам.

 Форма перечня налоговых расходов СГО утверждается распоряжением комитета финансов.

 4. Ежегодно (по запросу) ИФНС России по г. Сосновый Бор Ленинградской области, предоставляет в Комитет финансов информацию о сумме представленных налоговых льгот, установленных решениями совета депутатов Сосновоборского городского округа в разрезе налогоплательщиков по видам налогов.

 Ежегодно в срок до 01 ноября текущего года комитет финансов разрабатывает проект перечня налоговых расходов СГО на очередной финансовый год и направляет указанный проект на согласование кураторам налоговых расходов СГО, а также в отделы и комитеты администрации городского округа, которые проектом перечня налоговых расходов СГО предлагается закрепить в качестве кураторов налоговых расходов СГО.

 5. Кураторы налоговых расходов СГО рассматривают проект перечня налоговых расходов СГО на предмет соответствия целей налоговых расходов СГО целям муниципальных программ (подпрограмм муниципальных программ)и (или) целям социально-экономического развития СГО, не относящимся к муниципальным программам (подпрограммам муниципальных программ), и в срок до 10 ноября текущего года информируют комитет финансов о согласовании перечня налоговых расходов СГО.

 В случае несогласия с распределением налоговых расходов СГО кураторы налоговых расходов СГО в срок, указанный в абзаце первом данного пункта, направляют в комитет финансов предложения по уточнению распределения с указанием цели муниципальной программы (подпрограммы муниципальной программы) и (или) целей социально-экономического развития СГО, а также  по изменению кураторов налоговых расходов СГО, к которым необходимо отнести налоговые расходы СГО. Предложения по изменению куратора налоговых расходов СГО должны быть согласованы с предлагаемым куратором налоговых расходов СГО.

 В случае если результаты рассмотрения не направлены в комитет финансов в течение срока, указанного в абзаце первом данного пункта, проект перечня налоговых расходов СГО считается согласованным.

 В случае если замечания к отдельным позициям проекта перечня налоговых расходов СГО не содержат конкретных предложений по уточнению распределения налоговых расходов СГО, проект перечня налоговых расходов СГО считается согласованным в отношении соответствующих позиций.

 При наличии разногласий по проекту перечня налоговых расходов СГО комитет финансов обеспечивает проведение согласительных совещаний с соответствующими комитетами и отделами администрации области до 20 ноября текущего финансового года.

 6. После завершения процедур, указанных в пункте 5 настоящего Порядка, перечень налоговых расходов СГО считается сформированным и размещается сотрудником комитета финансов на сайте СГО не позднее 01 декабря текущего года.

 7. В случае изменения в текущем финансовом году состава налоговых расходов СГО, внесения изменений в перечень муниципальных программ (подпрограмм муниципальных программ), изменения полномочий отделов и комитетов администрации городского округа, указанных в пункте 4 настоящего Порядка, затрагивающих перечень налоговых расходов СГО, кураторы налоговых расходов СГО в срок не позднее 10 рабочих дней с даты изменений направляют в комитет финансов информацию для уточнения перечня налоговых расходов СГО. Комитет финансов вносит соответствующие изменения в перечень налоговых расходов СГО и размещает перечень налоговых расходов СГО на сайте СГО в течение 15 рабочих дней с даты получения указанной информации.

УТВЕРЖДЕН

постановлением администрации

Сосновоборского городского округа

от 19/09/2019 № 2008

(Приложение № 2)

**ПОРЯДОК
проведения оценки налоговых расходов муниципального образования Сосновоборский городской округ Ленинградской области (далее – СГО)**

 1. Настоящий Порядок определяет процедуру оценки налоговых расходов бюджета СГО.

 2. В целях настоящего Порядка применяются следующие понятия и термины:

 **куратор налоговых расходов СГО** – ответственный исполнитель муниципальной программы (подпрограммы муниципальной программы) СГО, комитеты и отделы администрации городского округа, ответственные в соответствии с полномочиями, установленными нормативными правовыми актами СГО, за достижение соответствующих налоговым расходам СГО целей муниципальной программы (или) целей социально-экономического развития СГО, не относящихся к муниципальным программам СГО;

 **нормативные характеристики налоговых расходов СГО** - сведения о положениях нормативных правовых муниципального образования, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам (далее - льготы), наименованиях налогов, по которым установлены льготы, категориях плательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики, предусмотренные муниципальными правовыми актами;

 **оценка налоговых расходов СГО** - комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов СГО, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов субъекта Российской Федерации (муниципального образования);

 **оценка объемов налоговых расходов СГО** - определение объемов выпадающих доходов бюджета СГО, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

 **оценка эффективности налоговых расходов СГО** - комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налогового расхода СГО;

 **перечень налоговых расходов СГО** – свод (перечень) налоговых расходов СГО, сформированный в соответствии с целями муниципальных программ (подпрограмм муниципальных программ) и (или) целями социально-экономической политики СГО, не относящимися к муниципальным программам (подпрограммам муниципальных программ).

 **плательщики** - плательщики налогов;

 **социальные налоговые расходы СГО** - целевая категория налоговых расходов СГО, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

 **стимулирующие налоговые расходы СГО** - целевая категория налоговых расходов СГО, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов местного бюджета;

 **технические налоговые расходы СГО** - целевая категория налоговых расходов СГО, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет местного бюджета;

 **фискальные характеристики налоговых расходов СГО** - сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот и об объеме налогов, задекларированных ими для уплаты в местный бюджет;

 **целевые характеристики налогового расхода СГО** - сведения о целях предоставления, показателях (индикаторах) достижения целей предоставления льготы, а также иные характеристики, предусмотренные муниципальными правовыми актами.

 3.Методика оценки налоговых расходов СГО разрабатывается кураторами налоговых расходов и утверждается нормативно правовым актом по согласованию с комитетом финансов и отделом экономического развития администрации.

 4. Оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования осуществляется кураторами налоговых расходов СГО и включает:

а) оценку целесообразности налоговых расходов СГО;

б) оценку результативности налоговых расходов СГО.

 5. Критериями целесообразности налоговых расходов СГО являются:

соответствие налоговых расходов СГО целям муниципальных программ, структурным элементам муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики муниципального образования, не относящимся к муниципальным программам;

востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период.

При необходимости кураторами налоговых расходов могут быть установлены иные критерии целесообразности предоставления льгот для плательщиков.

6. В случае несоответствия налоговых расходов СГО хотя бы одному из критериев, указанных в [пункте 5](#Par3) настоящего документа, куратору налогового расхода надлежит представить в администрацию предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

 7. В качестве критерия результативности налогового расхода СГО определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы субъекта муниципального образования.

8. Оценка результативности налоговых расходов СГО включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов муниципального образования.

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

 9. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов СГО отделом экономического развития администрации осуществляются сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам, а также оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов местного бюджета.

10. Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов местного бюджета в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, на 1 рубль налоговых расходов муниципального образования и на 1 рубль расходов местного бюджета для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, могут учитываться в том числе:

а) субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств местного бюджета;

б) предоставление муниципальных гарантий по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

в) совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

11. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов СГО определяется отдельно по каждому налоговому расходу муниципального образования. В случае если для отдельных категорий плательщиков, имеющих право на льготы, предоставлены льготы по нескольким видам налогов, оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) налоговых расходов СГО определяется в целом по указанной категории плательщиков.

12. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов СГО определяется за период с начала действия для плательщиков соответствующих льгот или за 5 отчетных лет, а в случае, если указанные льготы действуют более 6 лет, - на день проведения оценки эффективности налогового расхода (E) по следующей формуле:



где:

i - порядковый номер года, имеющий значение от 1 до 5;

mi - количество плательщиков, воспользовавшихся льготой в i-м году;

j - порядковый номер плательщика, имеющий значение от 1 до m;

Nij - объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет СГО j-м плательщиком в i-м году.

При определении объема налогов, задекларированных для уплаты в бюджет СГО плательщиками, учитываются начисления по налогам поступающим в местный бюджет о конкретного плательщика.

В случае если на день проведения оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов СГО для плательщиков, имеющих право на льготы, льготы действуют менее 6 лет, объемы налогов, подлежащих уплате в местный бюджет, оцениваются (прогнозируются) по данным СГО;

Boj - базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет СГО j-м плательщиком в базовом году;

gi - номинальный темп прироста налоговых доходов консолидированных бюджетов муниципальных образований Ленинградской области в i-м году по отношению к показателям базового года.

r - расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований СГО, рассчитываемая по формуле:

r = iинф + p + c,

где:

iинф - целевой уровень инфляции (4 процента);

p - реальная процентная ставка, определяемая на уровне 2,5 процента;

c - кредитная премия за риск, рассчитываемая для целей настоящего документа в зависимости от отношения муниципального долга по состоянию на 1 января текущего финансового года к доходам (без учета безвозмездных поступлений) за отчетный период в случае если:

-указанное отношение составляет менее 50 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 1 проценту;

- указанное отношение составляет от 50 до 100 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 2 процентам;

- указанное отношение составляет более 100 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 3 процентам.

 Базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации j-м плательщиком в базовом году (Boj), рассчитывается по формуле:

B0j = N0j + L0j,

где:

N0j - объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет СГО j-м плательщиком в базовом году;

L0j - объем льгот, предоставленных j-му плательщику в базовом году.

Под базовым годом в настоящем документе понимается год, предшествующий году начала получения j-м плательщиком льготы, либо 6-й год, предшествующий отчетному году, если льгота предоставляется плательщику более 6 лет.

13. Оценка бюджетного эффекта социальных налоговых расходов СГО производится в разрезе отдельно взятых видов местных налогов и видов льгот.

Оценка эффекта социальных налоговых расходов СГО за отчетный год производится куратором налогового расхода в срок до 1 ноября года, следующего за годом, за который исчислены налоги.

Осуществляемые при проведении оценки эффекта социальных налоговых расходов СГО расчеты эффективности должны базироваться на данных статистической и финансовой отчетности, иной информации отдела государственной статистики, органов местного самоуправления СГО, налогоплательщиков, претендующих на получение местных налоговых льгот, а также на данных налоговой отчетности и иной информации, не составляющей налоговую тайну, предоставляемой инспекцией ФНС России по г. Сосновый Бор Ленинградской области.

Оценка эффекта социальных налоговых расходов СГО производится следующим образом:

*- определяются выпадающие доходы (суммы недополученных доходов) бюджета городского округа, обусловленные социальными налоговыми расходами СГО.*

Оценка потерь производится по следующим формулам:

а) освобождение от налогообложения части базы/базы налога:

ПБл = Сснб x НС, где:

ПБл – потери (выпадающие доходы) за счет налоговой льготы в отчетном году;

Сснб – сумма (размер) сокращения налоговой базы по причине предоставления льгот, руб. (графа 7 реестра);

НС – действующая в период предоставления льготы ставка налога, % (графа 8 реестра).

б) обложение части базы/базы налога по пониженной налоговой ставке:

ПБл = БНлx (НСб – НСл), где:

ПБл – потери (выпадающие доходы) за счет налоговой льготы в отчетном году;

БНл – размер базы налога, на которую распространяется действие льготной ставки, руб. (графа 9 реестра);

НСб – действующая в период предоставления льготы базовая ставка налога, % (графа 8 реестра);

НСл – льготная ставка налога, % (графа 10 реестра).

в) освобождение от уплаты налога отдельных категорий плательщиков:

ПБл = Снбx НС, где:

ПБл – потери (выпадающие доходы) за счет налоговой льготы в отчетном году;

Снб – сумма (размер) налоговой базы, необлагаемой налогом по причине предоставления льгот, руб. (графа 11 реестра);

НС – действующая в период предоставления льготы ставка налога, % (графа 8 реестра).

*- производится оценка бюджетного эффекта социальных налоговых расходов м СГО.*

Бюджетный эффект налоговых расходовСГО оценивается по коэффициенту бюджетной эффективности, рассчитанному на основе следующих количественных показателей:

- объем поступлений налогов и иных платежей в бюджет городского округа;

- объем налоговых и иных льгот.

Бюджетный эффект налоговых расходовСГО выражается через прирост дополнительных доходов бюджета, обеспеченных за счет использования высвобождаемых финансовых ресурсов для расширения и обновления производств и технологий с целью увеличения объемов выпуска продукции, выполняемых работ и оказываемых услуг, получения дополнительной прибыли.

Расчет коэффициента бюджетной эффективности налоговых льгот осуществляется по формуле:

Кбэ*ij*= $\frac{ΔНПi}{ПБлij}$где:

Кбэ*ij* – коэффициент бюджетной эффективности по i виду налога по j виду льготы;

ΔНП*i* – изменение объема налоговых поступлений в бюджет городского округа по i виду налога за отчетный год;

ПБл*ij* – потери (выпадающие доходы) за счет налоговой льготы по i виду налога по j виду льготы в отчетном году;

ΔНП*i* = $\frac{НПi\left(отч.\right)- НПi (отч. -1)}{Ипц}$где:

НП*i* (отч.) – объем налоговых поступлений в бюджет городского округа по i виду налога в отчетном году, руб.;

НП*i*(отч. - 1) – объем налоговых поступлений в бюджет городского округа по i виду налога в году, предшествующем отчетному, руб.;

Ипц – индекс потребительских цен в отчетном году, %.

При значении Кбэ*ij* (по i виду налога по j виду льготы) больше или равном 1,00 бюджетная эффективность налоговых льгот признается приемлемой (достаточной).

При значении Кбэ*ij* (по i виду налога по j виду льготы) меньше 1,00 бюджетная эффективность налоговых льгот признается недостаточной (низкой).

14. По итогам оценки эффективности налогового расхода СГО куратор налогового расхода формулирует выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода муниципального образования, вкладе налогового расхода муниципального образования в достижение целей муниципального образования и (или) целей социально-экономической политики Российской Федерации, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования, а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для местного бюджета альтернативных механизмов достижения целей муниципальных программы муниципального образования и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся муниципальным программам.

15. Отдел экономического развития администрации формирует оценку эффективности налоговых расходов муниципального образования на основе данных, представленных кураторами налоговых расходов в срок до 15 ноября года, следующего за годом, за который исчислены налоги.

Результаты рассмотрения оценки налоговых расходов СГО учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования, а также при проведении оценки эффективности муниципальных программ СГО.

УТВЕРЖДЕН

постановлением администрации

Сосновоборского городского округа

от 19/09/2019 № 2008

(Приложение № 3)

**Список кураторов налоговых расходов, представляющих данные для формирования перечня налоговых расходов муниципального образования Сосновоборский городской округ Ленинградской области**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № | Наименование муниципальной программы | Подразделение\* |
| 1 | Жилище  | Жилищный отдел администрации Сосновоборского городского округа |
| 2 | Стимулирование экономической активности малого и среднего предпринимательства  | Отдел экономического развития администрации Сосновоборского городского округа |
| 3 | Управление муниципальным имуществом  | Комитет по управлению муниципальным имуществом Сосновоборского городского округа |
| 4 | Медико-социальная поддержка отдельных категорий граждан  | Отдел социальных пособий администрации Сосновоборского городского округа |
| 5 | Современное образование  | Комитет образования Сосновоборского городского округа |
| 6 | Культура  |  Отдел по развитию культуры и туризма администрации Сосновоборского городского округа |
| 7 | Физическая культура, спорт и молодежная политика  | Отдел по физической культуре, спорту и отдел по молодежной политике администрации Сосновоборского городского округа |
| 8 | Городское хозяйство  | Отдел внешнего благоустройства и дорожного хозяйства комитета по управлению жилищно-коммунальным хозяйством администрации Сосновоборского городского округа |
| 9 | Развитие информационного общества  | Отдел информационных технологий и защиты информации комитета по общественной безопасности и информации администрации Сосновоборского городского округа |
| 10 | Безопасность жизнедеятельности населения  | Отдел гражданской защиты комитета по общественной безопасности и информации администрации Сосновоборского городского округа |

\*При возникновении необходимости данные для формирования перечня налоговых расходов представляются и руководителями отраслевых (функциональных) подразделений администрации СГО, к сфере деятельности которых относятся налоговые расходы, не относящиеся к муниципальным программам.