Информация по результатам проведения экспертно - аналитического мероприятия «Анализ реализации концессионных соглашений в отношении объектов теплоснабжения на территории муниципального образования Сосновоборский городской округ Ленинградской области»

**1. Основание для проведения экспертно – аналитического мероприятия:**

- поручение Контрольно – счетной палаты Ленинградской области (письмо от 04.06.2024 года, исх. № 01-19-16/2024),

- пункт 1 раздела «Экспертно – аналитические мероприятия» Плана проведения контрольных, экспертно-аналитических, информационных и иных мероприятий Контрольно-счетной палаты Сосновоборского городского округа на 3 квартал 2024 года, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Сосновоборского городского округа от 27.06.2024 года № 9/04-02,

- распоряжение председателя КСП Сосновоборского городского округа от 01.07.2024 года № 7.

**2.** **Предмет мероприятия:** концессионное соглашение № 94кс/2013 от 17.06.2013 с дополнительными соглашениями №1 (№169дс/2013) от 02.12.2013, № 2 от 01.08.2017, № 3 от 19.11.2018, Соглашение № 4 о замене стороны в Концессионном соглашении от 01.07.2019, № 47дс/2022 от 28.04.2022.

**3. Объекты мероприятия:**

**-** администрация Сосновоборского городского округа – Концедент, от имени которого

выступают:

- Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации муниципального образования Сосновоборский городской округ Ленинградской области,

- Сосновоборское муниципальное унитарное предприятие «Теплоснабжающее предприятие» (далее СМУП «ТСП»),

- Общество с ограниченной ответственностью «Теплоснабжающее предприятие» -Концессионер (далее ООО «ТСП»).

**4. Цель экспертно – аналитического мероприятия:**

Оценка соответствия концессионных соглашений законодательным и иным нормативным правовым актам, и их реализация в соответствии с первоначальными параметрами, установленными при их заключении (аудит соответствия).

**4.1.** **Вопросы:**

4.1.1. Анализ целей и условий концессионных соглашений на соответствие Федеральному закону от 21 июля 2005 г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях».

4.1.2. Анализ реализации концессионных соглашений на соответствие первоначально установленным параметрам, предусмотренным документацией при заключении соглашений.

**5. Проверяемый период:** 2021-2023 годы, текущий период 2024 года (с 01.01.2024 по 31.05.2024).

**6. Сроки начала и окончания проведения мероприятия:**

- со 2 июля 2024 в течение 45 рабочих дней, дата окончания - 28 августа 2024 года.

**7.** **Состав ответственных исполнителей**:

- главный инспектор Контрольно – счетной палаты Сосновоборского городского округа Чехун Валентина Владимировна.

**8.** **Основные выводы по результатам мероприятия**.

8.1. Заключение муниципальным образованием Сосновоборский городской округ Ленинградской области концессионного соглашения № 94кс/2013 от 17.06.2013 и дополнительных соглашений №1 (169дс/2013) от 02.12.2013, № 2 от 01.08.2017, № 3 от 19.11.2018, Соглашения № 4 от 01.07.2019 о замене стороны в концессионном соглашении № 94кс/2013 от 17.06.2013, № 47дс/2022 от 28.04.2022 по реконструкции Объекта Соглашения, являющемуся объектом муниципального имущества, соответствует правовым нормам и основаниям, установленным Федеральным законом от 21.07.2005 № 115-ФЗ "О концессионных соглашениях".

Концессионное соглашение заключено в соответствии с федеральным законодательством в редакции, действовавшей на момент его заключения. Изменения в концессионное соглашение в связи с изменениями Федерального закона от 21.07.2005 №115-ФЗ и принятием иных нормативных правовых актов, регулирующих соответствующую деятельность, вступившими в силу после заключения концессионного соглашения, не вносились.

Согласно части 1 статьи 4 Гражданского кодекса РФ, акты гражданского законодательства не имеют обратной силы и применяются к отношениям, возникшим после введения их в действие. Действие закона распространяется на отношения, возникшие до введения его в действие, только в случаях, когда это прямо предусмотрено законом.

8.2. При анализе целей и условий концессионного соглашения № 94кс/2013 от 17.06.2013 2013 с дополнительными соглашениями №1 (№169дс/2013) от 02.12.2013, № 2 от 01.08.2017, № 3 от 19.11.2018, Соглашение № 4 от 01.07.2019 о замене стороны в Концессионном соглашении № 94кс/2013 от 17.06.2013, № 47дс/2022 от 28.04.2022 года установлено.

8.2.1. По вопросу соблюдения принципа соразмерности (критерий 1):

обязательства Концессионера (ООО «АТЭС») по объему инвестиций в размере 300 000 000 (триста миллионов) рублей, на дату заключения концессионного соглашения № 94 кс/2013 от 17.06.2013 года не соразмерны первоначальной стоимости передаваемого имущества, находящегося в муниципальной собственности Концедента (МО СГО ЛО) и закрепленного на праве хозяйственного ведения за СМУП «ТСП».

8.2.2. По вопросу периода осуществления инвестиций (критерий 2):

инвестиции в размере 372 340 192,79 рублей, предусмотренные концессионным соглашением, осуществлены Концессионером в период 2013-2018 годов, то есть не позднее первой трети срока заключения концессионного соглашения № 94кс/2013 от 17.06.2013 с учетом дополнительного соглашения № 47дс/2022 от 28.04.2022, согласно которому срок осуществления Концессионером деятельности, указанной в пункте 1 концессионного соглашения составляет 15 (пятнадцать) лет с 17.06.2013, то есть продлен до 2028 года.

8.2.3. По вопросу установления ответственности в концессионном соглашении (критерий 3):

в Концессионном соглашении № 94кс/2013 от 17.06.2013 и Соглашении № 4 от 01.07.2019 о замене стороны в Концессионном соглашении № 94кс/2013 от 17.06.2013 содержатся общие понятия об ответственности, установленной законодательством Российской Федерации в случае неисполнения или не надлежащего исполнения обязательств Сторонами, конкретные меры ответственности за конкретные нарушения не предусмотрены.

8.2.4.По вопросу установления в концессионном соглашении обязанности предоставления отчетности концессионером о реализации соглашения (критерий 4):

концессионное соглашение № 94кс/2013 от 17.06.2013 не содержит положений, обязывающих Концессионера представлять отчетность о реализации Соглашения.

8.2.5. По вопросу соблюдения требований Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» при внесении изменений в концессионные соглашения (выборочно, критерий 5):

внесение изменений в Концессионное соглашение № 94кс/2013 от 17.06.2013 и заключение дополнительного соглашения № 47дс/2022 от 28.04.2022 Концедентом МО СГО ЛО (КУМИ Сосновоборского городского округа и СМУП «ТСП») и Концессионером (ООО «ТСП») осуществлено в соответствии с частью 3 статьи 13 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях».

8.3.При анализе реализации концессионного соглашения № 94кс/2013 от 17.06.2013 с дополнительными соглашениями №1 (№169дс/2013) от 02.12.2013, № 2 от 01.08.2017, № 3 от 19.11.2018, Соглашение № 4 от 01.07.2019 о замене стороны в Концессионном соглашении № 94 кс/2013, № 47дс/2022 от 28.04.2022 года на соответствие первоначально установленным параметрам, предусмотренным документацией при заключении соглашения, установлено.

8.3.1. По вопросу корректировки долгосрочных параметров тарифного регулирования, предусмотренных конкурсной документацией (выборочно, критерий 1):

конкурсной документацией реконструкции объекта капитального строительства - «Котельная СМУП «ТСП». Первый этап: водогрейная часть котельного оборудования здания №1 теплосилового цеха по адресу: Ленинградская область, г. Сосновый Бор, Копорское шоссе, дом 10» и концессионным соглашением № 94кс/2013 от 17.06.2013 не предусмотрены долгосрочные параметры тарифного регулирования.

Приказом комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области от 15.12.2021 N 400-п (с изменениями, внесенными [приказ](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=SPB&n=251824)ами комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области от 23 ноября 2022 г. N 420-п, от 11 декабря 2023 г. N 264-п) установлены:

- [тарифы](#P35) на тепловую энергию (мощность), поставляемую потребителям (кроме населения) обществом с ограниченной ответственностью "Теплоснабжающее предприятие" на территории Ленинградской области, на долгосрочный период регулирования 2022-2024 годов;

- долгосрочные [параметры](#P116) регулирования деятельности, [тарифов](#P35) на тепловую энергию (мощность), поставляемую потребителям (кроме населения) обществом с ограниченной ответственностью "Теплоснабжающее предприятие" на территории Ленинградской области на долгосрочный период регулирования 2022-2024 годов для формирования тарифов, с использованием метода индексации установленных тарифов.

8.3.2.По вопросу соблюдения запланированных сроков реализации мероприятий, в том числе по вводу объектов в эксплуатацию (выборочно, критерий 2):

В связи с отсутствием в концессионном соглашении № 94кс/2013 от 17.06.2013 с учетом дополнительных соглашений, конкретного срока ввода в эксплуатацию реконструированного объекта капитального строительства *«Котельная СМУП «ТСП». Первый этап. Здание 1 теплосилового цеха. Реконструкция водогрейной части котельного оборудования»*, не представляется возможным сделать вывод о соблюдении срока ввода в эксплуатацию Объекта.

Соотношение фактических затрат к плановому показателю инвестиций по реконструкции объекта капитального строительства *«Котельная СМУП «ТСП». Первый этап. Здание 1 теплосилового цеха. Реконструкция водогрейной части котельного оборудования»* составляет 99,3 % (372 340 192,79/375 000 000 \*100 %).

8.3.3. По вопросу выполнения обязательств по достижению целевых показателей соглашений (выборочно, критерий 3):

Концессионным соглашением № 94кс/2013 от 17.06.2013 с дополнительными соглашениями №1 (№169дс/2013) от 02.12.2013, № 2 от 01.08.2017, № 3 от 19.11.2018, Соглашением № 4 от 01.07.2019 о замене стороны в концессионном соглашении № 94кс/2013 от 17.06.2013, № 47дс/2022 от 28.04.2022 не установлены за исключением технико-экономических показателей, конкретные целевые показатели (показатели, применяемые для определения степени исполнения обязательств Концессионера по выполнению основных мероприятий по реконструкции Объекта, а также для целей регулирования тарифов), в связи с чем, не представляется возможным определить степень их достижения.

Согласно информации ООО «ТСП» о реализации концессионного соглашения № 94кс/2013 от 17.06.2013, предоставленной в отдел экономического развития администрации СГО за 2021-2023 годы, полугодие 2024 года, технико - экономические показатели объекта *«Котельная СМУП «ТСП». Первый этап. Здание 1 теплосилового цеха. Реконструкция водогрейной части котельного оборудования»* соответствуют технико - экономическим параметрам, установленным концессионным соглашением № 94кс/2013 от 17.06.2013 (с дополнительными соглашениями).

В ходе экспертно – аналитического мероприятия не представляется возможным определить степень контроля достижения плановых значений таких технических показателей как выработка тепловой энергии (гкал/ч), выработка тепловой энергии (кВт), удельный расход условного топлива (кг у.т./гкал), приведенного расхода топлива (м3/ч), расхода воды через котельные установки (м3/ч) и показателей надежности объектов теплоснабжения в сфере теплоснабжения и горячего водоснабжения ввиду отсутствия в концессионном соглашении порядка осуществления проверок, оформления актов о результатах осуществления контроля за соблюдением концессионером условий концессионного соглашения.

8.3.4. По вопросу соблюдения предоставления отчетности по реализации концессионного соглашения, предоставления концессионерами в установленный срок, а также соответствия требованиям, зафиксированным в соглашениях (критерий 4):

Концессионным соглашением № 94кс/2013 от 17.06.2013 с дополнительными соглашениями не установлено требование о предоставлении Концессионером отчетности по реализации концессионного соглашения.

Сведения о реализации концессионного соглашения № 94кс/2013 от 17.06.2013 (ID 254) за 2021 – 2023 годы, полугодие 2024 года, представлены ООО «ТСП» в отдел экономического развития администрации СГО в установленный срок.

КСП Сосновоборского городского округа инициирована процедура размещения сведений о фактических значениях технико – экономических параметров реализации концессионного соглашения № 94кс/2013 от 17.06.2013 (ID 254) за 2021 год в государственной автоматизированной информационной системе «Управление».

По состоянию на 07.08.2024 года актуализированные сведения размещены в государственной автоматизированной информационной системе «Управление» (ID 254).

8.3.5. По вопросу размещения в установленный срок концедентом актов о результатах контроля за соблюдением концессионером условий концессионного соглашения (критерий 5):

на официальном сайте Сосновоборского городского округа в разделе ЖКХ (концессионное соглашение) https://sbor.ru/gkh/informac/normatdocs не представлена информация о результатах осуществления контроля за соблюдением концессионером условий концессионного соглашения № 94кс/2013 от 17.06.2013 ввиду отсутствия в концессионном соглашении порядка осуществления проверок, оформления актов о результатах осуществления контроля за соблюдением концессионером условий концессионного соглашения и размещения их на официальном сайте Концедента в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

**9. Предложения (рекомендации) КСП Сосновоборского городского округа.**

1. Администрации Сосновоборского городского округа, выступающей от имени муниципального образования Сосновоборский городской округ Ленинградской области – Концедента:

- при заключении, исполнении концессионного соглашения по созданию и (или) модернизации, реконструкции объектов теплоснабжения руководствоваться нормами Федерального закона от 21.07.2005 N 115-ФЗ "О концессионных соглашениях";

- рассмотреть вопрос о внесении изменений в концессионное соглашение № 94кс/2013 от 17.06.2013 в части установления обязанности предоставления Обществом с ограниченной ответственностью «Теплоснабжающее предприятие» - (Концессионер) отчетности о реализации концессионного соглашения (сведения о технико - экономических параметрах, о размере возмещенных расходов с документами, подтверждающими перечисление денежных средств).