**Отчет**

**о результатах выполнения мероприятий муниципального плана противодействия коррупции администрацией Сосновоборского городского округа**

**и об антикоррупционных мероприятиях, проводимых при распоряжении земельными участками, находящимися в муниципальной собственности, а также при проведении муниципальных закупок**

*(отчет представлен на заседании комиссии по координации работы по противодействию коррупции при Губернаторе Ленинградской области - 22.12.15)*

**В соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273 «О противодействии коррупции»**, законом Ленинградской области от 17.06.2011 года №44-оз (с изменениями от 12.11.2015 №103-оз) «О противодействии коррупции в Ленинградской области», в целях защиты общественных и государственных интересов, прав и свобод человека от проявлений коррупции, устранения предпосылок к возникновению коррупционных фактов и пресечения коррупционных действий в администрации муниципального образования Сосновоборский городской округ Ленинградской области (СГО) постановлением **администрации Сосновоборского городского округа от 05.09.2014 года №2116 создана комиссия по противодействию коррупции и утвержден ее состав.**

Распоряжением администрации СГО от 04.09.2014 №209-р утвержден план работы комиссии на 2014-2015 годы.

За отчетный период на заседаниях комиссии рассмотрены следующие вопросы:

- о проведенных мероприятиях по усовершенствованию системы учета государственного и муниципального имущества, а также оценки эффективности его использования;

- о принятых мерах по совершенствованию условий, процедур и механизмов использования государственного и муниципального имущества;

- о выполнении плана мероприятий по предупреждению противодействию коррупции и протекционизму, проводимой в сфере кадровой политики;

- о проведении работы за контролем своевременного размещения информации на официальном сайте Сосновоборского городского округа в сети «Интернет»;

- об изменениях действующего законодательства, в части касающейся противодействия коррупции и приведении нормативных правовых актов в соответствие законодательству;

- о порядке и сроках предоставления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных руководителями муниципальных учреждений и о размещении данных сведений на сайте СГО в сети «Интернет» в соответствии с действующим законодательством.

На первом заседании каждого календарного года подводятся итоги работы комиссии за предыдущий год, и во исполнение требований федерального антикоррупционного законодательства проводится корректировка планов мероприятий, направленных на противодействие коррупции и устранение условий, способствующих совершению коррупционных правонарушений.

Кроме того, в целях соблюдения законности, публичности и открытости деятельности администрации СГО, которая в отношении руководителей муниципальных бюджетных, казенных и автономных учреждений, является работодателем, администрацией принят ряд нормативных правовых актов, в т.ч.:

- Положение об аттестации руководителей муниципальных предприятий и учреждений, а также кандидатов на должность руководителя муниципального образовательного учреждения СГО;

- Положение об организации и проведении конкурса на замещение вакантной должности руководителя муниципального предприятия (учреждения) СГО;

- Правила предоставления лицом, поступающим на работу, на должность руководителя муниципального учреждения, а также руководителем муниципального учреждения сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруга (супруги) и несовершеннолетних детей,

а также:

- Положения о проверке достоверности и полноты представленных сведений, о размещении их на официальном сайте администрации в сети «Интернет», о порядке ведения претензионной работы и т.д. – в общей сложности в отношении руководителей муниципальных организаций издано 17 нормативных правовых актов.

Администрацией СГО в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, в том числе Федеральным законом от 17.07.2009 №172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», областным законом от 17.06.2011 №44-оз «О противодействии коррупции в Ленинградской области» разработано и утверждено постановление от 15/05/2014 № 1048 «Об отмене постановления администрации СГО от 20.01.2010 № 40 и об утверждении административного регламента осуществления муниципальной функции по проведению антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и их проектов администрацией СГО».

В соответствии с указанным постановлением юридическим отделом администрации во исполнение муниципальной функции по проведению антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и их проектов проводится юридическая антикоррупционная экспертиза. Результатом исполнения данной муниципальной является заключение антикоррупционной экспертизы.

Проведение антикоррупционной экспертизы  организовано, в том числе и путем направления на постоянной основе всех муниципальных нормативных правовых актов и их проектов для проведения экспертизы в органы прокуратуры.

Всего за 2015 год (по состоянию на 18.12.2015.) юридическим отделом проведено 182 экспертизы проектов и действующих муниципальных нормативно-правовых актов администрации.

При этом всего выявлено 163 коррупциогенных фактора, все они устранены, о чём также указано в заключениях по результатам проведения антикоррупционных экспертиз.

В целях обеспечения доступа граждан к информации о деятельности администрации СГО и реализации мер по профилактике коррупции на официальном сайте СГО существует вкладка «Противодействие коррупции», где размещена информация о телефонах горячей линии и режим работы администрации.

Также в соответствии с требованиями к размещению и наполнению разделов, посвященных вопросам противодействия коррупции официальных сайтов, созданных на основании федеральных законов, утвержденных приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 07 октября 2013 года №530-н в данной ссылке содержаться следующие подразделы:

- формы документов, связанных с противодействием коррупции;

- нормативные правовые акты в сфере противодействия коррупции;

- комиссия по противодействию коррупции;

- комиссия по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов;

- сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

Также в данной ссылке содержится подраздел «муниципальные учреждения», который в свою очередь содержит свои подразделы:

- нормативные правовые акты в сфере противодействия коррупции и сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Также информация о телефонах горячей линии и о составе комиссии, план работы по противодействию коррупции размещены на специальном стенде в администрации СГО.

В СМИ систематически публикуются повестки заседаний и отчеты совета депутатов, о работе комиссий, публикуются анонсы мероприятий, проводимых в органах местного самоуправления Сосновоборского городского округа, что дает гражданам лично присутствовать и участвовать в работе коллегиальных органов.

Глава администрации СГО, глава городского округа и должностные лица администрации общаются в программе «Вопрос-ответ» с гражданами города в прямом эфире на канале «СТВ», также периодически в средствах массовой информации публикуются интервью и отчеты о проделанной работе и др.

Информация о структуре, задач, функциях и полномочиях отраслевых (функциональных) органах администрации, контактная информация, режим работы, время приема граждан, размещены на официальном сайте СГО, т.е. находится в открытом доступе.

Кроме того, на сайте существует «Интернет-приемная», воспользовавшись которой можно задать вопрос любому структурному подразделению администрации, главе администрации или его заместителям.

Получить информацию о работе органов МСУ граждане могут через блог главы администрации на сайте www.Lenoblinform, а также оставить свои предложения по совершенствованию работы органов МСУ или свои замечания, жалобы.

В целях совершенствования системы муниципальной службы и усиления контроля за служебной деятельностью муниципальных служащих до лиц, замещающих муниципальные должности, должности муниципальной службы, доведены положения законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции, в том числе об установлении наказания за коммерческий подкуп, получение и дачу взятки, посредничество во взяточничестве в виде штрафов, кратных сумме коммерческого подкупа или взятки, об увольнении в связи с утратой доверия, о порядке проверки сведений, представляемых указанными лицами в соответствии с законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции.

Данные положения доводятся и до лиц, претендующих на замещение должности муниципальной службы до заключения с ними трудового договора.

Систематически проводится разъяснительная работа с муниципальными служащими по соблюдению ограничений, запретов и по исполнению обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, в том числе и ограничений, касающихся получения подарков.

Решением совета депутатов СГО от 25.06.2014 №57 утверждено Положение о сообщении лицами, замещающими муниципальные должности, муниципальными служащими органов местного самоуправления СГО о получении подарка в связи с их служебной деятельностью, порядке сдачи и оценки подарка, реализации (выкупе) и зачисления средств, вырученных от его реализации». В соответствии с постановлением администрации СГО от 14.11.2014 №2638 утвержден Порядок приема, учета и хранения подарков, переданных муниципальными служащими и лицами, замещающими муниципальные должности.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2015 года №1089 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 09 января 2014 года №10» в вышеназванные документы внесены изменения и на сегодняшний день, в установленном порядке, они проходят процедуру согласования.

Требования к служебному поведению муниципальных служащих закреплены Правилами внутреннего трудового распорядка для работников администрации СГО, прописаны в трудовых договорах и должностных инструкциях муниципальных служащих, в т.ч. вопросы об ограничениях и запретах по муниципальной службе включены в перечень вопросов аттестационной комиссии при прохождении аттестации и присвоении очередного классного чина.

**О распоряжении муниципальным имуществом и земельными участками, находящимися в муниципальной собственности**

1) С целью совершенствования системы учета муниципального имущества нами проводятся следующие мероприятия:

- доработка и заполнение ранее внедренной автоматизированной информационной системы «Управление муниципальным имуществом»;

- инвентаризация и постановка на учет бесхозяйных объектов инженерной инфраструктуры для последующей их государственной регистрации в муниципальную собственность;

- инвентаризация и паспортизация автомобильных дорог и дворовых проездов с целью государственной регистрации права муниципальной собственности;

- оценка рыночной стоимости объектов, находящихся в муниципальной собственности и вновь принимаемых в муниципальную собственность, с целью достоверного отражения стоимости объектов в казне муниципального образования;

- специально созданной комиссией проводятся обследования числящихся в казне муниципального образования помещений, находящихся в многоквартирных домах, с целью определения принадлежности их к общему имуществу многоквартирного дома и решения вопроса о государственной регистрации указанных помещений в муниципальную собственности или передаче их собственникам помещений многоквартирного дома.

2) Для обеспечения эффективности использования муниципального имущества:

- службой контроля за объектами муниципальной собственности проводятся плановые и внеплановые проверки использования имущества в части содержания объектов, их своевременного текущего и капитального ремонтов, соблюдения разрешенного использования. В 2015 году проведено более 300 обследований;

- проводятся мероприятия по применению механизма определения арендной платы на основании рыночной оценки стоимости арендной платы в случае заключения договоров аренды без проведения торгов, что позволяет установить арендную плату с учетом всех характеристик передаваемого объекта;

- по заключенному муниципальному контракту реализуются работы по проведению экспертизы и автоматизации процессов учета земельных и имущественных отношений, в том числе по автоматическому начислению арендных платежей и расчету задолженности.

3) предоставление в пользование объектов муниципального нежилого фонда (зданий, нежилых помещений) производится в соответствии со ст. 17.1. Федерального закона «О защите конкуренции», в том числе:

- проведен 31 аукцион на право заключения договора аренды;

- в порядке предоставления муниципальной преференции заключено 13 договоров в соответствии со ст. 17.1., 19 Федерального закона «О защите конкуренции» в целях оказания поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе 3 из них - по согласованию с УФАС Ленинградской области в случаях, когда такое требование было установлено указанным законом;

- 24 договора заключено без проведения торгов по основаниям, установленным ч.1 ст. 17.1. Закона «О защите конкуренции» (в том числе договоры с некоммерческими организациями и договоры на новый срок с арендаторами, надлежащим образом исполнявшими свои обязанности по договору).

4) отчуждение (приватизация) муниципального имущества производится в соответствии с Прогнозным планом (программой) приватизации муниципального имущества, утверждаемым советом депутатов СГО на плановый период.

Отчуждение объектов, включенных в Прогнозный план приватизации, производится на аукционах, проводимых в соответствии с Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» и соответствующими нормативными актами Правительства Российской Федерации, а также в соответствии с Федеральным законом от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства…».

**В 2015 году проведено 7 процедур по продаже объектов муниципального нежилого фонда, 27 процедур – по продаже земельных участков.**

В соответствии с Федеральным законом № 159-ФЗ заключено 6 договоров с субъектами малого и среднего предпринимательства (за весь период действия закона – 99 договоров).

**В 2015 году Комитетом финансов Ленинградской области проведена проверка соблюдения условий действующего законодательства в сфере закупок при заключении муниципальных контрактов на выполнение работ по ремонту объектов муниципальной собственности за счет средств, выделенных из бюджета Ленинградской области. В ходе проверки нарушений Закона о закупках и несоответствий документации по проведению работ не установлено.**

В соответствии со ст.3.3 Федерального закона от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» администрация Сосновоборского городского округа распоряжается земельными участками, зарегистрированными в муниципальную собственность, и землями, государственная собственность на которые не разграничена.

Большая часть земельных участков, зарегистрированных в муниципальную собственность, передана в постоянное (бессрочное) пользование муниципальным учреждениям (образование, культура, спорт и др.).

Формирование земельных участков для их дальнейшего предоставления гражданам и юридическим лицам происходит из земель, государственная собственность на которые не разграничена.

Предоставление земельных участков осуществляется исключительно в рамках действующего земельного законодательства. Администрация города положительно оценила изменения Земельного кодекса РФ с 01.03.2015 в связи с подробной регламентацией многих процедур в тексте самого кодекса. В результате введения в действие Федерального закона № 171-ФЗ обеспечена максимальная прозрачность, понятность и объективность порядка предоставления земельных участков.

Проекты решений администрации СГО по вопросам формирования земельных участков и их предоставления проходят обязательное согласование в структурных органах администрации округа, в том числе в юридическом отделе администрации, что исключает риск принятия решений, не соответствующих действующему законодательству.

В соответствии с методическими рекомендациями Правительства Ленинградской области постановлением администрации СГО от 09.12.2015 был утвержден административный регламент по предоставлению муниципальной услуги «Предоставление земельных участков, находящихся в муниципальной собственности или государственная собственность на которые не разграничена, в собственность (за плату или бесплатно), аренду, безвозмездное пользование, постоянное (бессрочное) пользование, без проведения торгов».

По результатам проведенной в 2015 году проверки Контрольно-счетной палатой Ленинградской области по анализу доходов местного бюджета от арендной платы на земельные участки, продажи права на заключение договоров аренды и продажи земельных участков в 2013 и 2014 годах, работа администрации СГО была оценена на высоком уровне, существенных и серьезных замечаний в Акте проверки не отображено.

**Актов реагирования со стороны органов Прокуратуры, УФАС по Ленинградской области, ОМВД и иных контролирующих органов об устранении нарушений действующего законодательства в сфере учета, отчуждения и предоставления в пользование объектов муниципального нежилого фонда за отчетный период не выдавались.**

**О проведении муниципальных закупок**

Во исполнение требований ст. 38 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчики совокупный годовой объем закупок, которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы, а в случае не превышения совокупного годового ста миллионов заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки – контрактного управляющего. В настоящее время в СГО действует одна контактная служба – в администрации СГО (утверждена постановлением АСГО №100 от 28.01.14г), а каждый заказчик СГО у себя в штате назначил контрактного управляющего. Кроме того 32 сотрудника СГО прошли дополнительное профессиональное обучение в сфере закупок.

**Согласно ст.99 Федерального закона № 44-ФЗ в СГО комитетом финансов СГО осуществляется внутренний муниципальный финансовый контроль в сфере закупок товаров, работ, услуг.**

В целях осуществления функций, указанных в ст.39 Федерального закона № 44-ФЗ в СГО образованы и действуют на постоянной основе комиссии - конкурсная, аукционная, котировочная и комиссия по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений.

Состав комиссий утвержден Постановлением администрации СГО от 27.12.2013 № 3223, функции и полномочия - Постановлением АСГО от 25.08.2014 № 2047.

Для закупки продукции за 9 месяцев 2015 года проведено 206 процедур торгов с общим лимитом финансирования 579,3 млн. руб. и 72 запроса котировок с лимитом 13,3 млн.руб. Из 206 процедур торгов состоявшимися (по которым определен победитель) были признаны 132, или 64 % от общего числа, выставленного на торги. По запросам котировок указанный показатель составил 85%.

Наибольший удельный вес в закупках составили:

- работы по капитальному и текущему ремонту муниципальных учреждений образования (ремонт кровель, оконных блоков, пищеблоков, спортзалов и т.д.) (35 %);

- работы по ремонту дорог и дворовых территорий, благоустройство города (15 %);

- поставка компьютерной и оргтехники, оборудования, оказание услуг по обслуживанию техники и систем (11 %);

- проектирование, строительство объектов капитального строительства (9%).

Для участия в торгах и запросах котировок участниками осуществления закупки в общей сложности подано 1048 заявок. В среднем на 1 закупку по торгам (конкурсы, аукционы) приходится 4,3 заявки, а на 1 запрос котировок – 2,1 заявки.

В результате по состоянию на 01.10.2015 года по итогам проведенных процедур при осуществлении закупок заключено контрактов на сумму 516,5 млн.руб.

Экономия средств местного бюджета составила 70,74 млн.руб., или 12 % от лимита закупок за 2015 г.

**За период с начала действия Федерального закона № 44-ФЗ и по настоящее время на действия заказчиков СГО поступило 12 жалоб от участников закупки, из них Ленинградским управлением федеральной антимонопольной службы УФАС 6 жалоб признаны необоснованными, 4 обоснованными и 2 частично обоснованными. Решения и предписания УФАС исполнены, внесены соответствующие изменения в документацию, причины, приведшие к нарушениям проанализированы и приняты меры к недопущению в дальнейшем подобных нарушений.**

**От органов прокуратуры, МВД и СК РФ протестов и иных требований в части устранения нарушения антимонопольного законодательства за истекший период не поступало. Все поступающие от вышеуказанных органов запросы отработаны оперативно и в срок, исчерпывающие ответы направлены адресатам.**